Приложение № 19

**П Л А Н**

**ЗА ЗАЩИТА ПРИ ПОЖАРИ**

1. **Анализ и оценка на риска от възникване на пожари.**

1.1 Горските и полските пожари са характерни за общината през сухите летни месеци.Нерегламентираното палене на стърнища за освобождаване на обработваемите площи от растителните отпадъци, води до запалване на нискостеблена и високостеблена горска растителност. Пожари може да възникнат и при нарушаване на технологичната дисциплина в обектите от фарцевтичната и хранителна промишленост, работещи с лесно запалими и горими материали, отделящи силно токсични вещества.

1.2 **Критични места от критичната инфраструктура .**

“Амилум-България”ЕАД

“Пилко”ЕООД

“Биовет”АД-клон Разград

“Еко”-България”ЕАД-Разград

“БГ Агро складово стопанство” ЕООД

Бензиностанции

Газостанции

Горски и полски масиви в населените места в областта

Всеки обект от горния списък има разработен авариен план за действие/ за горските масиви от ДГС при възникване на пожар. Обектите са висока степен на пожароопасност, съхраняват и работят с химически суровини, втечнени въглеводороди и фитофармацевтични продукти. При определени условия е възможно да възникне експлозия, пожар и замърсяване на околната среда /обгазяване/

**2. Мерките за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия.**

Необходимо е да се предприемат превантивни мерки за намаляване риска от възникване на пожари.Мерките в тая насока са:

-провеждане на разяснителни мероприятия сред населението за спазване на мерките за пожарна безопасност, както и за повишаване готовността му за предотвратяване и гасене на пожари;

- своевременно реагиране на органите за управление, силите и средствата при възникване на пожари;

* спазване на технологичната дисциплина в обектите работещи с лесно запалими горими вещества;
* осъществяване на постоянен контрол на пожароопасните обекти;

- изграждане на системи за наблюдение и контрол, оповестяване и известяване на населението при възникване на пожари;

Обучението заема важна роля в подготовката за предотвратяване, поведение и действие при възникване на пожар. То се осъществява по утвърдени програми за обучение в школи, провеждане на УМС, изнасяне на лекции по местните радиа , телевизии и преса, паметки и брошури и провеждане на учения за проиграване плана за защита при пожари. Ученията дават възможност за практическо отработване взаимодействието между органите за управление, силите за реагиране и населението.

- Общински, обектови учения и тренировки;

- Обучение на населението, съгласно Националната програма за обучение;

- Комплексни учения със сили и средства на ЕСС, доброволни формирования и населението.

Целите на обучението за защита при възникване на пожари са;

- населението да е запознато с правилата за поведение и действие при пожари;

- своевременно оповестяване органите за управление и силите за реагиране за провеждане на спасителни и аварийно-възстановителни дейности;

**3. Мерките за защита на населението.**

В обектите има изградена система за наблюдение и пожароизвестяване. При възникване на пожар, оператора на обекта задейства аварийния план и оповестява РДПБЗН и дежурен Об.СС. При възникване на пожар в населените места или в горските и полски масиви сигнала се подава от кмета на населеното място. Населението в застрашените райони от пожар се оповестява и извежда.

Дежурните длъжностни лица оповестяват органите за управление и силите за реагиране по телефони на мобилните оператори/ съгласно схемата за оповестяване/.

Местата за временното настаняване на пострадалото населението са предварително избрани. Това са хотели, туристически хижи, пансиони и др, които разполагат с леглови фонд. Могат да се използват и училищни и детски сгради, спортни зали и др. които ще се приспособят за временно настаняване.

**3.1. По-важните мероприятия, провеждани в случай на непосредствена опасност от възникване на пожар са:**

-чрез местните оператори на телевизионни и радиоуслуги и другите средства за масово осведомяване се съобщава на населението за опасността от пожар;

-установява се връзка между отговорните за защита на населението при бедствия институции по места и другите институции, предвидени да участват в СНАВР;

- подготовка и организация на работа при възникване на пожар;

-постоянен контрол и наблюдение на пожара и при необходимост ранно предупреждение на населението;

-създаване на организация за своевременно извеждане или евакуация на населението;

-предварително набелязване на подкрепителни пунктове и осигуряване на храна и вода на бедстващите хора;

-организира се непрекъснато дежурство на местните спасителни екипи, които поддържат непрекъсната връзка с органите на РДПБЗН, МВР и ЦСМП по места;

**3.2. Организация на СНАВР при възникване на пожар.**

Областния управител, подпомаган от изградения на основание чл. 64 (1),т.10 от Закона за защита при бедствия, щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с областния щаб, във взаимодействие с компетентните държавни и областни органи и организации, търговски дружества, еднолични търговци, кооперации и нестопански организации, при **възникване на пожари**, създава такава организация на работа, гарантираща в кратки срокове оказване на медицинска помощ на пострадалите, ограничаване мащабите на възможните последствия, защита на населението и ликвидиране на последствията / източниците / на рискови фактори за населението и околната среда.

Организират се и се провеждат следните мероприятия:

-извършване на анализ и оценка на обстановката с оглед прогнозиране на последствията от пожара и изготвяне на предложение и предварителни указания за защитни мерки за населението, животните и материалните ценности;

-населението се предупреждава по местните радиа, телевизии,преса за възникналия пожар/ мащаб на пожара, поведение на населението по време на пожара/;

-незабавно се информират висшестоящите органи, съгласно определения ред;

-извършва се медицинско осигуряване и оказване на медицинска помощ на засегнатото население;

-уведомяват се и се привеждат в готовност за работа формированията, предвидени за действие в групировката на силите и средствата;

-аварийните екипи се осигуряват с необходимите методики и програми за анализ, оценка и прогнозиране на обстановката, както и с технически, транспортни и комуникационни средства.

**3.3.Провеждане на СНАВР при въникване на пожар.**

-ако обстановката налага, се извършва извеждане, разсредоточаване и евакуация на населението;

-областния управител взема решение за предприемане на мерки за защита на населението и извършване на СНАВР;

-осигуряват се необходимия ред и сигурност сред населението при прилагане на защитните мерки;

.

**4. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.**

Областния управител, на основание чл.64,ал.1,т.10 координира спасителните и неотложните аварийно–възстановителни работи при пожари възникнали на територията на общината. Дейността на кмета се подпомага с предваритерно създаден с негова заповед щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с областния щаб.

При възникване на бедствие на територията на общината кмета:

- въвежда със заповед в изпълнение областния план за защитата при бедствия;

- може да обяви бедствено положение на територията на общината или на част от нея;

- организира, координира и контролира процеса на подпомагане и възстановяване при бедствия;

- координира спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи, възникнали на територията на общината.

Длъжностните лица от щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с областния щаб осъществяват общото взаимодействие между подчинените им и останалите структури от ЕСС, чрез изпълнение на следните мероприятия:

– Началникът на РДПБЗН-Разград – организира и ръководи цялостната дейност по провеждане на СНАВР в засегнатия район, в качеството му на ръководител на място;

- ръководителите структури от Общинската администрация – осигуряват техническото, материалното, правното и останалите видове осигурявания на дейността на щаба за изпълнение на мероприятията, залегнали в плана;

– Директорът на ОД на МВР-Разград – организира и ръководи мероприятията по отцепване на засегнатия район, извършване на издирвателни дейности, насочване на населението по обходни маршрути и отклоняване на транспортни потоци, осигуряване на охраната на материалните и парични ценности, както и други мероприятия, резламентирани в Закона за МВР (ЗМВР);

-Директорът на секретариата на ОС на БЧК – Участва в разпределението и организира раздаване на на хуманитарна помощ, координира действията на доброволците на БЧК за ефективна работа в зоната на поражение;

- Директорът на РЗИ-Разград, съвместно с Директорът на РЦСМП-Разград – организира и ръководи мероприятията по медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите, осигуряване защитата на стационарно болните и формирането на запаси от лекарства, медикаменти, консумативи и др. медицинско имущество за осигуряване на населението при кризи, организирането и осъществяването на противоепидемични, хигиенни дейности и санитарен контрол;

-Управителите на „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД и „ЕНЕРГО-ПРО“ АД, Регионален център–Разград и ръководител „ЕРПМ”, МЕР-Разград към „Електроенергиен системен оператор” ЕАД – организират и ръководят действиета на подчините им екипи при извършване на ремонтно-възстановителни дейности по комунално-енергийните мрежи с цел намаляване на последствията от бедствието и възстановяване водо- и енергозахранването в засегнатия район .

**5. Средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите по т. 2, 3 и 4;**

Финансовото и материално-техническото осигуряване на защитата при бедствия се осигурява от:

- бюджетите на министерствата и ведомствата;

- общинските бюджети;

- търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им.

Финансирането на дейностите от годишните планове се осъществява в рамките на одобрения бюджет на компетентните органи и от други източници за финансиране.

Финансовото и материално-техническото осигуряване на защитата при пожари включва:

- текуща издръжка на силите и средствата на единната спасителна система;

- производство, ремонт, доставки на техника, оборудване и друго имущество, необходимо за защитата при бедствия;

- проектиране и извършване на капитално строителство, изграждане и поддържане на системи за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия;

- управление на недвижими имоти и движими вещи - държавна собственост, предоставени на министерства и ведомства за защита при бедствия;

- осъществяване на международно икономическо и научно-техническо сътрудничество в областта на защитата при бедствия;

- социални и обслужващи дейности;

- контрол върху производството, сертификацията и атестирането на техниката и друга специална продукция за защита при бедствия;

- създаване и поддържане на кризисни запаси от материални средства и горивно-смазочни материали за осигуряване защитата на населението при бедствия;

- предоставяне на държавни и общински имоти и движими вещи за целите на защитата;

- други дейности, свързани с осигуряването на защита при бедствия.

**6. Начин на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система.**

В изпълнение на чл. 29.(1) от ЗЗБ координацията на съставните части на единната спасителна система на територията на областта се осъществява чрез оперативният център на Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" – Разград (ОКИЦ на РДПБЗН-Разград).

Дежурните длъжностни лица от ОКИЦ:

- приемат и оценяват информация за възникнали бедствия;

- уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури;

- извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия;

- по искане на ръководителя на място, на областния управител или на областния управител организират включване на предвидените в плановете за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства.

Взаимодействеито на длъжностните лица от ОКИЦ с компетентните структори се извършва на база предварително разработен и съгласуван телефонен указател.

Съгласно чл.31 от ЗЗБ взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в района на се извършва от ръководителя на място.

Ръководител на място е началникът на РД "Пожарна безопасност и защита на населението" - Разград или оправомощено от него длъжностно лице.

Ръководителят на място при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

- забрани или ограничи влизането на лица в мястото на намеса;

- нареди временно извеждане на лица от мястото на намеса;

- разпореди незабавно извършване и спиране на строежи, строителни работи, теренни преустройства или събаряне на сгради и съоръжения или части от тях с цел намаляване или отстраняване на рисковете от възникналото бедствие;

- поиска от юридически или физически лица предоставяне на лична или материална помощ;

- създаде щаб на ръководителя на място с представители на участващите екипи от единната спасителна система;

- раздели мястото на намеса на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

**7. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на пожар.**

**7.1. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт при опасност или възникване на пожар.**

Системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на Единната спасителна система функционира посредством въведени база данни, разпределени по утвърдени от съответните ръководители (областен управетел, кметове на общини и ръководители на основни структури от единната спасителна система) схеми, които включват групите за оповестяване, длъжностни лица за оповестяване в групите и приоритети при оповестяването.

Групите за оповестяване на областно и общинско ниво :

- общинска администрация;

- щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с висшестоящите щабове;

- кметства и населени мяста;

- съставни части на Единната спасителна система на общинско ниво.

При опасност или възникване на бедствие, изискващо координация на посочените по-горе нива, ранното предупреждение и оповестяването се извършва въз основа на искане на областен управител, кмет на засегната община, ръководителя на съставна част на Единната спасителна система или ръководител на мястото на намесата. Исканията се приемат чрез ОКИЦ на РДПБЗН-Разград.

Ранното предупреждение и оповестяването на областно и общинско ниво, кметство и населено място се осъществява от ОКИЦ по разпореждане на началника на Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението".

Искането за оповеставане трябва да съдържа информация за заплахата или за бедствието, както и органите на изпълнителната власт и съставните части на Единната спасителна система, които следва да бъдат уведомени.

С разпореждането за ранно предупреждение или оповестяване, началника на РДПБЗН-Разград се определя групата и длъжностните лица за оповестяване, сигналът за оповестяване, както и начинът на свързване.

**7.2. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на населението от Община Разград при опасност или възникване на пожар.**

Ранното предупреждение и оповестяване на населението е мероприятие за едновременно предупреждение и оповестяване на големи групи хора на определена територия за предстоящо или настъпило бедствие и за излъчване на указания за необходимите мерки и действия чрез акустични сигнали и гласова информация.

На територията на общината не е изградена автоматизираната система за подаване на акустичните сигнали и гласовата информация, съгласно Наредбата за ранното предупреждение и оповестяването при бедствия.

Към момента оповестявненанаселението се извършва само с електро-механични сирени само са сигнали „Въздушна опасност” и Отбой от въздушна опасност”.

До окончателното изграждане на Системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението сигналите за опасност или възникване на пожар се организира от областния управител и/или кметовете на населени места.

**8. Информация за екипите и средствата на съставните части на единната спасителна система.**

Силите и средствата на общината за реагиране и ликвидиране на последствията при пожар, съгласно оперативните планове на дружествата.

Осигуряването на законността и реда се осъществява от органите на ОД-МВР под ръководството на Директора на ОД-МВР и/или началника на РУП.

Силите изпълняват следните основни задачи:

- организират комендантската служба по пътищата ;

- осигуряване охраната на магазини и складове ;

- предотвратяване на паника сред населението и възстановяване спокойствието и обществения ред, борба с мародерите;

- въвеждане на ред по бензиностанциите;

- осигуряване условия за въвеждане структурите от Единната спасителна система;

- набелязване на мерки за недопускане на аварии и катастрофи.

Организацията, управлението и ресурсното обезпечаване на медицинското осигуряване на населението при възникване на пожари на територията на общината се осъществява от изградените структури на здравеопазването под ръководството на директора на Регионална здравна инспекция-Разград.

Цялостната дейност в това отношение се провежда в тясно взаимодействие със съответните структури на Министерството на здравеопазването, Щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с областния щаб, Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението"-Разград, Българския червен кръст, други органи на централната и местна власт, имащи отношение по въпросите на медицинското осигуряване и с неправителствени организации..

Директорът на Регионална здравна инспекция-Разград разработва "План за медицинско осигуряване при бедствия, аварии и катастрофи", който се утвърждава от Министъра на здравеопазването.

Основните задачи и отговорности на регионалната здравна инспекция по подготовката на звената /лечебни и здравни заведения/, включени в състава на единната спасителна система в област Разград по медицинското осигуряване на населението са:

- организиране и осъществяване, на мероприятия насочени за подготовката на структурите на здравеопазването в общината за изпълнението на задачи по медицинско осигуряване при пожари;

- изграждане и поддържане на система за оповестяване на лечебните и здравни заведения на територията на общината при възникване на евентуална кризисна ситуация;

- планиране и провеждане на мероприятия за ресурсното осигуряване на лечебните и здравни заведения и повишаване осигуреността им с лекарства и апаратура за медицинско осигуряване при пожари;

- прогнозиране и оценка на вероятната обща и на медицинска обстановка на територията на общината, която може да възникне в резултат на евентуална кризисна ситуациа;

- планиране и провеждане на мероприятия за повишаване на подготовката на ръководния състав на структурите на здравеопазването в община Разград и осигуряване на ефективно управление на изградените специализирани медицински екипи за осъществяване на медицинското осигуряване при извършване на СНАВР;

Логистика се организира от отдел “Социално подпомагане”–Община Разград, сектор “Търговия и контрол”. В дейностите по подпомагане на засегнатото население решаваща роля ще играят щатните и доброволни структури на Българския червен кръст на територията на общината. Основно ще се изпълняват следните мероприятия:

-набелязване на подходящи сгради в град Разград и населените места от общината в които ще бъде настанено пострадалото население;

-осигуряване на недостига от постеловъчни материали, дрехи и др. от първа необходимост за пострадалото население;

-осигуряване на храни , вода, лекарства и медикаменти; съгласно разчет за необходимостта от хранителни продукти, вода, лекарствени средства и медицински изделия на 1 човек за три дни.

-осигуряване на лекарско наблюдение на пострадалите;

-осигуряване на отопление;

-осигуряване на психолог, ако това е необходимо.

При необходимост могат да се привлекат допълнителни сили разположени извън територията на общината.

Областния управител подготвя искане до Министъра на вътрешните работи за оказване на помощ от групите СД към РДПБЗН, основно от областите Русе, Търговище и Силистра и от Министъра на отбраната за оказване на помощ от поделения дислоцирани в гр. Шумен и гр. Русе.

**9. Време за готовност за реагиране на съставните части на единната спасителна система.**

Основните съставни части на единната спасителна система на територията на областта (РДПБЗН-Разград, ОД на МВР-Разград и ЦСМП-Разград и техните структури по места) осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедтсвена ситуациа, тяхната оценка и незабавни действия.

Другите съставни части на единната спасителна система предоставят помощ при поискване съгласно разчета в областния план за защита при бедствия.

Въоръжените сили предоставят помощ при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи с разрешение на министъра на отбраната въз основа на искане от Областния управител.

Времето за готовност за реагиране на основните съставни части на единната спасителна система е в рамките 10 до 30 минути, а на другите съставни части – 30 до 120 минути в зависимост от вида на техниката и готовността за нейното използване.

**10.Финансово осигуряване на плана**

-средства за непосредствени разходи при възникване на горски и полски пожари /наемане на водоноски, строителна техника и др./-

- средства за непредвидени разходи на дейности по защитата при пожари

-средства за осигуряване на неотложна помощ на бедстващите хора включваща:

- транспортиране, изхранване и временно настаняване

-осигуряване на топли дрехи, постеловъчни материали и др. .

- други разходи

Всичко необходими средства- 15 000 лв.